



# Zorg op school

Adelante - Tytylschool de  
Maasgouw

Versiedatum 12 november 2021



adelante

## Inrichting van de zorg op school bij Adelante Tytlylchool De Maasgouw

### Inleiding

In deze notitie zal Adelante Onderwijs voor Adelante Tytlylchool de Maasgouw haar beleid uiteenzetten over de zorg tijdens onderwijstijd, die de basis vindt in onderstaande zorgwetten<sup>1</sup>. Dit is van toepassing op de leerlingen die een zorgbehoefte op school hebben, die van dusdanige aard is dat dit niet meer onder de reguliere onderwijsbegeleiding valt. Ouders kunnen voor hun kind een indicatie aanvragen bij respectievelijk het Centrum Indicatiestelling (CIZ), de zorgverzekeraar of de gemeente, waarna dit orgaan besluit of hun kind al dan niet voldoet aan de voorwaarden. De school zal de benodigde zorgbehoefte in kaart brengen. Vertrekpunt in het gesprek is om via de Plancius leerlijnen de onderwijsbehoefte in kaart te brengen, de overige tijd op school kan omschreven worden als zorgbehoefte. De Plancius leerlijnen zijn door de Inspectie voor het Onderwijs erkent als leerlijnen voor de Tytlylkinderen om hun leerbehoeften in kaart te brengen. School en ouders bekijken in samenspraak hoe de zorg en financiële middelen vorm gegeven kunnen worden.

Sinds de wetwijzigingen in 2015 van Passend Onderwijs, WLZ, Zorgverzekeringswet, Jeugdwet en de Wmo is het niet meer mogelijk om noodzakelijke zorg vanuit onderwijsfinanciering vorm te geven. Zorg moet worden gerealiseerd op basis van een indicatie en financiering vanuit de Jeugdwet, WLZ en/of Zorgverzekeringswet.

Wet	Doel/korte uitleg
Passend Onderwijs	Middels deze wet wordt geregeld dat alle leerlingen een plek krijgen op een school die past bij hun kwaliteiten en mogelijkheden <sup>2</sup> .
WLZ	De Wet langdurige zorg regelt zware, intensieve zorg voor kwetsbare ouderen, mensen met een handicap en mensen met een psychische aandoening <sup>3</sup> .
Zorgverzekeringswet	Iedereen die in Nederland woont of werkt moet een basisverzekering voor zorg (basispakket) afsluiten. De Rijksoverheid bepaalt wat er in het basispakket zit. Dat is medisch noodzakelijke zorg waar iedereen recht op heeft. Zorgverzekeraars bepalen zelf wat in aanvullende verzekeringen zit <sup>4</sup> .
Jeugdwet	Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de jeugdhulp. Zij kunnen deze zorg dichterbij de inwoners organiseren, in samenhang met ondersteuning van gezinnen bij werk, inkomen en schulden. Dat staat in de Jeugdwet <sup>5</sup> .
Wmo	Gemeenten moeten ervoor zorgen dat mensen zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen. De gemeente geeft ondersteuning thuis via de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Officieel heet deze wet Wmo 2015 <sup>6</sup> .

De wetwijziging betekent op hoofdlijnen dat ouders, school én zorgaanbieder(s) samen afstemming moeten hebben over zorg tijdens onderwijstijd, waarbij het uitgangspunt is dat via de indicatie passende zorg en ondersteuning wordt gegeven in de thuissituatie maar ook tijdens onderwijsuren.

De Maasgouw heeft, met vertraging, het voorliggende beleid vastgesteld, in het verlengde van de bestuurlijke afspraken zoals deze in de samenwerkingsverbanden in Zuid Limburg gemaakt zijn.

<sup>1</sup> In deze notitie spreken we over de zorgwetten, hiervoor kan gelezen worden: WLZ, Zorgverzekeringswet, Jeugdwet en WMO. Het gaat steeds over de middelen die verkregen kunnen worden vanuit één van de wetgevingstrajecten.

<sup>2</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/passend-onderwijs/doelen-passend-onderwijs>

<sup>3</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/verpleeghuizen-en-zorginstellingen/wet-langdurige-zorg-wlz>

<sup>4</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/zorgverzekering/zorgverzekeringsstelsel-in-nederland>

<sup>5</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/jeugdhulp/jeugdhulp-bij-gemeenten>

<sup>6</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/zorg-en-ondersteuning-thuis/wmo-2015>

## *Afstemming over de zorg*

In de wet is bepaald dat de WLZ 'voorliggend'<sup>7</sup> is geworden op (passend) onderwijs. Dit geldt dan ook voor de andere zorgwetten<sup>8</sup>. Heel concreet betekent dit dat zorg en ondersteuning tijdens (passend) onderwijs uit de zorgwetten gefinancierd moet worden en dat dit geregeld moet zijn voordat onderwijs start.

Nog even een terugblik naar het verleden. Vanaf 1985 kreeg iedere leerling, die ingeschreven is in speciaal onderwijs een vast aantal minuten assistentie (begeleiding en zorg) bovenop de formatie voor leerkrachten. Dit was niet op individueel niveau geregeld, maar gebaseerd op het aantal leerlingen op iedere school. Dit aantal minuten kan sinds 2015 niet meer worden aangevraagd in de toelaatbaarheidsverklaring (TLV) (voorheen REC indicatie). De zorgbehoefte is hiermee dus los gekoppeld van de onderwijsbehoefte. De minuten zorg zijn wel nodig om aan de zorgbehoefte (tijdens verblijf op school) te kunnen voldoen en daarmee wordt duidelijk dat deze minuten vanuit andere middelen gefinancierd moeten worden.

Dit betekent dat een school bij plaatsing van een leerling de noodzakelijke zorg geregeld moet hebben om in staat te zijn op een adequate en verantwoorde wijze te kunnen voorzien in de individuele onderwijs-zorgbehoefte (ondersteuningsbehoefte). In die zin is de situatie niet heel veel anders dan vóór de invoering van de nieuwe wet, maar voorheen vond financiering (gedeeltelijk) uit het onderwijsbudget plaats. Met de afschaffing van de REC's (Regionale Expertise Centra) en de daarop volgende tijdelijke 'compensatiemaatregel AWBZ' is hieraan echter een einde gekomen en is de school voor de inzet van de zorg afhankelijk geworden van de mogelijkheden vanuit de andere zorgwetten.

Een veel voorkomende misvatting is de gedachte dat de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs, waar iedere school deel van uit maakt, financiële middelen heeft om deze zorg te bekostigen. Dit is niet waar: een samenwerkingsverband gaat uitsluitend over de toelating en (gedeeltelijke aanvullende) financiering voor leerlingen daar waar het gaat over onderwijs. De gelden die beschikbaar waren op grond van de genoemde tijdelijke compensatiemaatregel AWBZ werden weliswaar via de samenwerkingsverbanden betaalbaar gesteld, maar dit was een tijdelijk gegeven.

### **Afstemming tussen school en ouders**

Van groot belang is een goed samenspel tussen ouders en Adelante Tytlyschool de Maasgouw (hierna "de Maasgouw"). De Maasgouw is verantwoordelijk voor het aanleveren van de concrete (gemiddelde) zorgbehoefte die de leerling tijdens schooltijd heeft, het maken van afspraken over financiering van de zorg en het opstellen van zorgplannen (de afspraken rondom onderwijs en zorg worden opgenomen in het OPP) met de ouders. De ouders zijn vervolgens verantwoordelijk voor de aanvraag van de indicatie vanuit de zorgwetten (en bij een PGB tevens voor het zorgplan). Daarnaast is Adelante Zorg verantwoordelijk voor de administratieve en financiële afhandeling van de zorg en het leveren van (een deel) van de zorg.

---

<sup>7</sup> Voorliggend betekent dat indien een persoon aanspraak kan maken op meerdere wetten, dat de voorliggende wetgeving de wet zal worden waar de betaling uit geregeld dient te worden.

<sup>8</sup> Waarbij WLZ en Zorgverzekeringswet weer voorliggend zijn op Jeugdwet en WMO.

## *Uitgangspunten en stand van zaken Zorgwetten*

We hanteren de volgende uitgangspunten:

- Jeugdwet: Binnen de jeugdwet maken we sinds 1 januari 2021 gebruik van een doelgroepenarrangement. Voor de totstandkoming hiervan is inhoudelijke afstemming met de gemeente van belang. Dit wordt gefinancierd o.b.v. subsidie vanuit de 16 samenwerkende gemeenten van Zuid-Limburg. Voor de leerlingen uit Midden-Limburg is er een individuele beschikking nodig. Minimaal eenmaal per jaar vindt er een zogenaamd “knooppuntgesprek” plaats met ouders/verzorgers, gemeente en school om de geboden zorg en de zorgvraag te evalueren.
- Wijkverpleging (alleen van toepassing indien er geen WLZ indicatie is, de combinatie met financiering uit de jeugdwet kan wel): er wordt gekeken naar het aantal minuten verpleegkundige zorg dat een leerling ontvangt gedurende een gemiddelde dag en die gedeclareerd kan worden. Bij afwezigheid van de leerling wordt er geen zorg gedeclareerd. Er moet een separate indicatie aangevraagd worden via een indicierend (kinder)verpleegkundige.
- WLZ<sup>9</sup>: Financiering vindt plaats op individuele basis. Voor alle leerlingen worden individuele OPP-gesprekken met de ouder(s)/verzorger(s) gevoerd. Tijdens deze individuele gesprekken zal worden gesproken over het onderwijs en de zorg die de desbetreffende leerling nodig heeft. De zorg die een leerling ontvangt gedurende een schoolweek wordt gedeclareerd.

De ingangsdatum voor de financiering van de zorg op school is 1 september 2021 (start schooljaar 21/22).

- Financiering kan zowel plaatsvinden op basis van een PGB als ook in ZIN (zorg in natura);
- Voor PGB gelden de Adelante tarieven (Zie bijlage 1 voor de huidige PGB tarieven). Bij ZIN gelden de tarieven zoals overeengekomen met het zorgkantoor.
- Adelante zal actief ondersteuning bieden aan ouders bij het aanvragen van extra financiële middelen bij het zorgkantoor. Tevens kan hiervoor gebruik worden gemaakt van MEE. Adelante Tytlyschool de Maasgouw heeft daarnaast een schoolmaatschappelijk werker ingehuurd om school en ouders te ondersteunen. Hij/zij is wekelijks beschikbaar.
- Vanaf medio juni zullen individuele gesprekken met ouders plaatsvinden over zorg op school. Afspraken worden in een zorg- en dienstovereenkomst vastgelegd. Wij proberen de gesprekken voor 1 oktober 2021 af te ronden.
- Er zal financiering plaatsvinden vanaf het moment dat er een indicatie aanwezig is en een Zorg- en Dienstovereenkomst (ZDO) is getekend. Dit zal met terugwerkende kracht in rekening gebracht worden vanaf 1 september 2021.
- Het uitgangspunt is, dat passende zorg en ondersteuning zowel in de thuissituatie alsmede tijdens onderwijsuren gegeven dient te worden. Daar waar er problemen zijn om beiden te realiseren zal er gekeken moeten worden of er (tijdelijke) afwijkende afspraken mogelijk zijn. Deze afwijkende afspraken zijn alleen mogelijk met goedkeuring van de directie divisie Kind & Jeugd, op basis van individuele inventarisatie van zorg- en ondersteuningsbehoefte en tijdelijke redenen.
- Als ouders weigeren een zorgindicatie aan te vragen, is dat hun eigen keuze, die de school niet kan oplossen. De school kan zo'n leerling dan weigeren, omdat de school die leerling geen adequaat (passend) onderwijs kan bieden. In principe kunnen er geen onderwijsgeldten naar zorg gaan.
- Ieder jaar wordt gekeken of de zorgvraag van de leerling is veranderd en er aanpassingen nodig zijn.

- Er wordt gedeclareerd voor 40 schoolgaande weken per jaar o.b.v. aanwezigheid. Bij afwezigheid van de leerling wordt er geen zorg gedeclareerd.

#### *Uitgangspunten zorg tijdens onderwijstijd:*

De Maasgouw heeft als uitgangspunt dat er op adequate wijze zorg geleverd wordt op een wijze die geheel geïntegreerd wordt met het onderwijsproces van de leerlingen. Daarnaast mogen we de zorg die thuis geleverd dient te worden niet uit het oog verliezen. Ook deze dient adequaat te blijven.

De Maasgouw heeft de volgende kaders aangegeven op grond waarvan zij de zorg en ondersteuning zo optimaal willen laten verlopen:

- Samenwerking met Adelante als zorgaanbieder maakt de ingewikkelde planning en organisatie eenvoudiger en efficiënter; communicatie en afstemming van professionele werkwijzen zijn hierbij leidend.
- Door de koppeling aan één zorgaanbieder hoeven ouders relatief (veel) minder uren in te zetten, omdat we, in bedoeld overleg, de zorguren van alle leerlingen kunnen verdelen over de inzet. De zorguren worden deels ook geleverd door medewerkers vanuit het onderwijs, er is sprake van interdisciplinair werken.
- Adelante als zorgaanbieder is gecertificeerd en de medewerkers beschikken over relevante kwalificaties, bevoegd- en bekwaamheden.
- Het aantal 'zorg-medewerkers' dat tegelijkertijd in een klasruimte aanwezig is, dient (vooral vanwege pedagogische/didactische redenen) zoveel mogelijk beperkt te worden. Clustering van de individuele vragen binnen één groep geeft hiertoe meer mogelijkheden. Door het inzetten van Adelante als zorgaanbieder kan de zorg in goede afstemming met het onderwijs doelmatig worden georganiseerd. Er wordt interdisciplinair gewerkt. Daardoor is er meer rust, efficiëntie en continuïteit in de klas.

#### *Zorgassistenten (PGB-ers)*

Uitgangspunt is dat zorgassistenten (PGB-ers) vanaf 1 september vanuit Adelante worden ingezet (in uitzonderlijke situaties kan hiervan worden afgeweken, met goedkeuring van de directie). Voor de leerlingen die reeds een eigen zorgassistent (PGB-er) op school hebben, gaan we individuele gesprekken voeren om de situatie in kaart te brengen en proberen we gezamenlijk tot afspraken te komen. Daarin is natuurlijk ook een belangrijk gegeven de inzet van de zorgassistent (PGB-er) in de thuissituatie.

Specifiek voor zorgassistent (PGB-er) gelden de volgende voordelen, indien deze vanuit Adelante worden ingezet:

- Indien leerlingen niet de gehele dag 1 op 1 begeleiding nodig hebben, kan een zorgassistent (PGB-er) vanuit Adelante efficiënter worden ingezet om specifieke persoonsgebonden zorg te bieden aan de leerling. De zorgassistent (PGB-er) kan voor meerdere leerlingen worden ingezet. De tijd van de zorgassistent (PGB-er) kan dan verdeeld worden over meerdere leerlingen.
- Een van de grootste voordelen is dat er meer rust is in de klas, doordat er een vast en klein aantal begeleiders in de klas aanwezig is op de momenten dat ze nodig zijn.
- Daarnaast heeft de Maasgouw beter zicht op wie er op school werkzaam is en welke zorg zij kunnen en mogen leveren. Zo kan zekerheid worden verkregen dat medewerkers de juiste diploma's en certificaten hebben evenals een VOG verklaring.
- Adelante / De Maasgouw draagt zorg voor aannamebeleid, de jaargesprekken, de aansturing van de zorgassistent (PGB-er) en scholing.

- Adelante / De Maasgouw zorgt voor (her)scholing. Zorgassistenten (PGB-ers) van Adelante zijn bevoegd en bekwaam voor de voorbehouden handelingen die zij verrichten.
- Adelante / De Maasgouw zorgt voor vervanging bij ziekte van de zorgassistent (PGB-er), zodat de leerling in principe altijd naar school kan komen (behalve bij leerling met een zorgassistent (PGB-er) die mee komt vanuit de thuissituatie).
- De zorgassistenten (PGB-ers) die reeds vanuit ouders werkzaam zijn op de Maasgouw, zouden ook vanuit Adelante ingezet kunnen worden. Ze moeten hierbij voldoen aan het functieprofiel "buddy bij Adelante". Het voordeel hiervan is dat zij mee kunnen doen met de scholingen vanuit Adelante, een dienstverband hebben bij Adelante en ook voor andere leerlingen ingezet zouden kunnen worden.

### *Bezwaren*

Met alle ouders waar een zorgassistent (PGB-er) ingezet dient te worden voor de zorg op school worden individuele gesprekken gevoerd. Het is gebleken dat enkele ouders bezwaar hebben tegen ons beleid waarbij een gebruikt argument is dat Adelante 'te duur' is en dat eigen zorgassistenten (PGB-ers) (al dan niet gekwalificeerd) goedkoper kunnen werken. Met deze ouders worden gesprekken gevoerd en wordt gekeken of we de vragen samen kunnen beantwoorden. We gaan het gesprek aan met ouders over de mogelijkheden en onmogelijkheden om te kijken of we een oplossing kunnen vinden die ieders belang dient. In uitzonderlijke gevallen kunnen ouders zelf een zorgassistent (PGB-er) inzetten. Daarnaast kunnen ouders en/of Adelante terecht bij de landelijke organisatie van Onderwijs-consulenten ([www.onderwijsconsulenten.nl](http://www.onderwijsconsulenten.nl)). Deze onafhankelijke organisatie probeert om op individueel niveau tot een oplossing te komen samen met ouders en school.

### *Tijdpad*

- In de eerste helft van 2021 hebben we met enkele ouders en de MR in een klankbordgroep verkend hoe we de zorg op school het beste vorm kunnen gaan geven.
- In juni 2021 hebben we het voorliggend beleid opgesteld. Dit ligt in het verlengde van het geldende beleid van Adelante onderwijs (voor de fusie alleen geldend voor locatie Houthem).
- In juni 2021 dienen we het voorliggend beleid in als /instemmingsverzoek aan de GMR, bij het niet aanwezig zijn van een MR voor de Maasgouw.
- Vanaf 15 juni gaan we individuele gesprekken voeren en afspraken met ouder(s)/verzorger(s) over de zorg op school. Deze proberen wij voor 1 september allemaal afgerond te hebben.
- Najaar 2021 integreren van het beleid voor geheel Adelante onderwijs.